

Rendición de cuentas

XIV Asamblea Nacional de Derechos Humanos

Consejo Directivo
20 de agosto de 2025

Índice

Resumen ejecutivo.....	3
Gestión institucional	4
Implementación del Plan Estratégico 2024-2028	4
Identidad y visibilidad institucional	4
Estructura funcional.....	5
Defensoría del Pueblo.....	6
Mecanismo Nacional de Prevención.....	8
Sistema de Protección	8
Sistema Penal Juvenil	9
Sistema Penal Adulto	10
Sistema Instituciones Psiquiátricas	11
Sistema Elepem.....	11
Estudios.....	12
Educación	13
Descentralización	14
Igualdad y No Discriminación.....	15
Unidad Especializada en Género:	15
Unidad de población en situación de discapacidad:.....	16
Unidad de Migración.....	17
Unidad de Personas Mayores:	18
Unidad Étnico-racial:.....	19
Área de Protección del Ambiente	21
Biblioteca	21
Competencias complementarias por ley	22
Salud Mental	22
Búsqueda de personas desaparecidas	23
Comisión Nacional Honoraria de Sitios de Memoria	24

Resumen ejecutivo

En cumplimiento de la ley 18.466, se presenta este resumen de informe de gestión del Consejo Directivo de la Institución Nacional de Derechos Humanos y Defensoría del Pueblo (INDDHH), de cara a su sesión extraordinaria 2025 en la XIV Asamblea Nacional de Derechos Humanos.

Este informe resume los principales avances y desafíos de la gestión de la Institución en 2024 y el primer semestre de 2025. Refleja una etapa de consolidación institucional guiada por el nuevo Plan Estratégico 2024-2028.

Se destacan logros clave en identidad y visibilidad institucional: aumento de actividades públicas, mayor alcance comunicacional, expansión de la formación en derechos humanos y mejora de canales digitales.

La Defensoría del Pueblo consolidó su rol no jurisdiccional con más de 650 intervenciones en 2024. Emitió un total de 110 resoluciones: 35 de ellas con recomendaciones o constatación de vulneración de derechos, 11 de solución satisfactoria y 5 de no colaboración.

El Mecanismo Nacional de Prevención (MNP) profundizó el monitoreo en sistemas clave: protección infantil, salud mental, sistema penal juvenil y sistema penal adulto, establecimientos de larga estadía para personas mayores e instituciones psiquiátricas. Se avanzó en estándares regionales, registros de violencia institucional y estrategias interinstitucionales de mejora.

El Área de Igualdad y No Discriminación robusteció el trabajo de las unidades, las cuales impulsaron investigaciones, campañas informativas, recomendaciones normativas, intervenciones territoriales y construcción de memoria, con enfoque de derechos y participación ciudadana.

Desde el Área de Educación se mantuvo la oferta de cursos, tanto en forma de propuestas gratuitas y abiertas al público en general, como en propuestas específicas para sectores clave del funcionariado dentro del Estado.

Desde el Área de Estudios, además del desarrollo habitual de informes, se desarrolló una articulación con organizaciones pares a nivel internacional y se impulsó el trabajo específico sobre el derecho a la alimentación adecuada, partiendo de la información disponible en el Mirador DESCA.

Por último, se formalizó el trabajo histórico sobre los temas medioambientales con el Área de Protección del Ambiente y se dio continuidad a las competencias complementarias que la Institución ha sumado por ley: la búsqueda de personas desaparecidas, con nuevos hallazgos e identificación de restos; la presidencia activa de la Comisión Nacional de Sitios de Memoria, y la defensa y promoción de los derechos de las personas con trastornos mentales.

Para mayor detalle de la información brindada en este resumen se recomienda la lectura del informe que anualmente la INDDHH presenta ante la Asamblea General del Parlamento y la población en general, cuyo [historial está disponible en el sitio web oficial de la Institución](https://www.gub.uy/institucion-nacional-derechos-humanos-uruguay/institucional/informacion-gestion/informes-anuales)¹.

¹ Historial de informes anuales de la INDDHH: <https://www.gub.uy/institucion-nacional-derechos-humanos-uruguay/institucional/informacion-gestion/informes-anuales>

Gestión institucional

En líneas generales, la gestión institucional durante el año 2024 avanzó en la política, definida por el Consejo Directivo, para fortalecer y dotar de mayor institucionalidad a las distintas áreas que conforman la INDDHH, se optimizaron los recursos existentes y se mejoró la distribución interna de tareas, sin desconocer la continuidad de saberes y experiencias acumuladas en los doce años de existencia.

En cuanto al relacionamiento institucional, las autoridades de la Institución mantuvieron la política de fluido intercambio con las altas autoridades del Poder Ejecutivo, Poder Judicial, legisladores/as y autoridades de todos los partidos con representación parlamentaria, así como con organizaciones sociales y organismos internacionales, a los efectos de intercambiar sobre las acciones que realiza la INDDHH y analizar líneas de coordinación y cooperación.

Especialmente, se destacan algunos puntos de gestión que han sido claves:

Implementación del Plan Estratégico 2024-2028

Este insumo fundamental de trabajo institucional, que fue trabajado con una metodología participativa junto a todo el funcionariado durante el 2024, inició su aplicación práctica con foco en sus cuatro ejes centrales: consolidación de alianzas estratégicas, desarrollo institucional de la INDDHH, fortalecimiento del rol de exigibilidad y monitoreo, y promoción de derechos e incidencia.

Además, durante 2025 se está avanzando en la definición de indicadores de rendimiento y evaluación, de manera que el trabajo realizado en cada plan operativo anual pueda ser analizado en términos de alineación y aporte a los objetivos institucionales definidos.

Identidad y visibilidad institucional

En el marco de las responsabilidades asignadas por ley a la INDDHH, se sistematizó el trabajo de promoción de los derechos humanos y la facilitación del acceso a la información, partiendo de la convicción de que una población que conoce sus derechos facilita la prevención de vulneraciones, así como el reclamo cuando es necesaria la defensa y protección de esos derechos. La INDDHH está trabajando para ser cada vez más cercana a la población y para que ella la incorpore como herramienta válida para la protección de los derechos humanos y como garantía democrática en un Estado de derecho.

En este sentido, se han logrado avances concretos y medibles:

- **Aumento en la cantidad de actividades participativas**

Se han intensificado significativamente la cantidad de eventos (seminarios, talleres, foros públicos, lanzamientos de informes, presentaciones técnicas, capacitaciones interinstitucionales, actividades culturales e instancias de escucha ciudadana), que organizan las diferentes áreas y unidades de la INDDHH.

Solo en 2024, se realizaron en promedio 3 eventos mensuales de mediano y gran porte (cifra similar a la que se había logrado en 2023), lo que significa una consolidación de un crecimiento

del 500 % respecto al volumen de actividades realizadas en 2022 y años anteriores. Esto ha impactado directamente en los niveles de participación de la sociedad civil sobre las diferentes temáticas.

- **Aumento en el alcance de la comunicación institucional**

Esta intensificación de actividades es el resultado de una estrategia institucional de jerarquización de la promoción en derechos humanos, con una comunicación diseñada para optimizar y sistematizar el alcance a los públicos clave de la INDDHH. Esto parte de la convicción de que una sociedad civil informada es un actor clave para la protección de los derechos. Las acciones desarrolladas han generado un impacto significativo y concreto en términos de participación y alcance. A modo de ejemplo:

- Se sistematizó la base de datos para comunicación con los públicos de la institución: esto quiere decir que se registraron, se clasificaron y se centralizaron internamente para el uso de toda la institución según la necesidad en cada caso. Se pasó de no tener una base única a contar hoy con casi 9.000 contactos funcionales que reciben información relevante para sus intereses de manera periódica.
- Este contacto permanente con los públicos ha redundado en un aumento de la participación real en los eventos presenciales. La asistencia en los primeros eventos de este 2025 superó las 130 personas, cuando el promedio habitual en años anteriores alcanzaba unas 60 personas.
- Relacionado al primer punto, el boletín institucional mensual de novedades (desarrollado a mediados de 2023) ha alcanzado una tasa de apertura del 45 %, cifra considerada muy buena para las estadísticas de organizaciones de nuestra clase. Ese alcance, que ha evolucionado de 680 aperturas promedio a una tasa de alcance actual que impacta a 2900 personas promedio. Esto ha sido posible gracias al enriquecimiento y mantenimiento permanente de la base de datos institucional.
- Se aumentó significativamente la participación en las propuestas educativas en línea. Las inscripciones pasaron de un promedio de 400 por apertura a un promedio de 1100.
- Se trabaja de cerca, y de manera constante, con la Agesic para la mejora del sitio web institucional, para la generación de buenas prácticas, y convertir esta pieza en una herramienta accesible de comunicación. Desde 2023, además, se hace un seguimiento estadístico del alcance de este medio, que pasó de un promedio mensual de 7.000 visitas a una fluctuación de entre 12.000 a 15.000 visitas de acuerdo al volumen y relevancia de la información publicada.

Estructura funcional

Al cierre de 2024, la INDDHH contaba con 79 personas desempeñando funciones, con diferentes vínculos funcionales: 50 funcionarios propios, 13 funcionarios en comisión provenientes de otros organismos públicos, 8 pasantías y 2 arrendamiento de servicios. Cabe aclarar que de estos 79, la Institución ha mantenido los 6 técnicos contratados mediante la cooperación con UNICEF, los cuales desempeñan sus funciones en el MNP.

La estructura funcional se ha mantenido estable a pesar del crecimiento en cuanto a las responsabilidades y cantidad de tareas asignadas a la INDDHH en los últimos años. No se ha logrado aún un refuerzo del presupuesto para contar —entre otras cosas— con más funcionarios.

Por otro lado, en el primer semestre de este 2025, se ha visto impactada dicha estructura funcional por la solicitud de funcionarios en pase en comisión prescriptiva hacia otros organismos del Estado. La INDDHH está obligada a otorgar los pases en comisión cuando le son solicitados por un legislador, un ministro o Presidencia de la República; esos pedidos significaron pérdidas imprevistas de recursos humanos valiosos y altamente calificados. Esto sin dudas implica consecuencias a mediano plazo.

A continuación, se rinden cuentas de las principales actividades y logros de acuerdo a cada área funcional:

Defensoría del Pueblo

Esta área sustantiva de la INDDHH representa una garantía no jurisdiccional de los derechos humanos frente al poder del Estado. Cualquier persona puede acudir a la Defensoría del Pueblo en busca de asesoramiento o para la denuncia de una eventual vulneración de sus derechos.

El procedimiento de tramitación de los casos (consultas, denuncias o quejas) es la piedra angular de las actuaciones de esta área. La ley 18.446 —en el artículo 4, literal j— establece la competencia de conocer e investigar presuntas violaciones de derechos humanos, lo que implica:

- proteger a la persona y promover los actos de reparación correspondientes frente a los derechos violados;
- identificar prácticas, omisiones institucionales y vacíos normativos que vulneran derechos;
- aportar guías y recomendaciones generales para hacer cesar o prevenir situaciones iguales o semejantes a las que motivaron la denuncia.

En 2024, la Defensoría del Pueblo realizó un total de 651 intervenciones, las cuales se dividen en recepción de consultas, recepción de denuncias e intervenciones de oficio.

En relación a las 651 intervenciones que se iniciaron entre el 1 de enero y el 31 de diciembre, corresponde decir que algunas de ellas se cerraron o se archivaron en ese mismo año y otras se mantienen abiertas en su investigación.

A partir del trabajo con dicha información, se emitieron un total de 110 resoluciones: 35 de ellas con recomendaciones o constatación de vulneración de derechos (32 % del total). De las restantes, 11 fueron de solución satisfactoria, 5 de no colaboración, 47 de no vulneración, 3 de abandono de trámite, 3 de no admisibilidad, 2 de suspensión de actuaciones y 4 de otras cuestiones.

Esto mantuvo el promedio de actuación anual histórica de la institución.

Durante 2024 resulta relevante destacar la intervención conjunta de la Defensoría con el Mecanismo Nacional de Prevención y la Unidad Especializada en Género, en una investigación de oficio sobre situaciones de vulneración de derechos que afectaban a adolescentes bajo la protección del Estado en el departamento de Rivera. Cabe señalar que esta situación también fue denunciada ante la INDDHH por el Comité de los Derechos del Niño.

La investigación reveló múltiples vulneraciones de derechos hacia las adolescentes, entre ellas: explotación sexual, violencia institucional, dificultades en el acceso a la justicia y afectaciones al debido proceso, entre otras.

Como resultado, se emitieron 2 resoluciones:

- La resolución 1352/2024, referida a la desaparición de una de las adolescentes.
- La resolución 1390/2024, relativa a 11 adolescentes bajo la protección estatal y las diversas vulneraciones de derechos que padecieron.

Ambos documentos incluyen recomendaciones dirigidas a distintos organismos estatales, con énfasis en la necesidad de adoptar políticas públicas orientadas a la prevención y reparación de dichas vulneraciones.

El 20 de mayo del corriente año, el Consejo Directivo resolvió la creación de una Comisión de Seguimiento para el monitoreo del cumplimiento de estas recomendaciones. Desde entonces, la Defensoría, en articulación con las áreas mencionadas, se encuentra trabajando activamente en dicho proceso.

Por otra parte, corresponde mencionar la resolución 1357/2024, votada por mayoría en el CD y dirigida a la ANEP, la cual refiere al cierre de un salón gremial en el liceo IAVA. Se constató una vulneración al derecho a la libertad de reunión y se recomendó: la generación de espacios permanentes de diálogo, la participación estudiantil y, en consecuencia, la puesta a disposición en forma inmediata de un salón para actividades estudiantiles y gremiales. Actualmente, se está haciendo seguimiento de las medidas dispuestas con la nueva Administración.

Finalmente, entre las intervenciones que están en etapa de seguimiento del cumplimiento de las recomendaciones formuladas en casos de vulneración de derechos, vale destacar un caso que se inició en el año 2018, vinculado al derecho a la salud de la población de la ciudad de Fray Bentos. En este caso se emitió la resolución 738/2019, la cual recomendó a la Administración de los Servicios de Salud del Estado (ASSE) «la implementación de un Servicio de Ambulancia Especializada Clave 1» para la atención en domicilio y en la vía pública, a disposición del Hospital de Fray Bentos. En este caso se constató el incumplimiento de la recomendación, para lo cual se han dictado resoluciones instando a su cumplimiento, se involucró, además, en el seguimiento al Ministerio de Salud Pública. Al día de hoy se está a la espera de una respuesta de las autoridades.

Mecanismo Nacional de Prevención

Creado por mandato del Protocolo Facultativo de la Convención contra la Tortura y otros Tratos Crueles, Inhumanos o Degradantes (OPCAT), el Mecanismo Nacional de Prevención (MNP) tiene la finalidad de prevenir prácticas de tortura u otras formas de malos tratos hacia las personas en situación de encierro. Para ello, organiza su trabajo, en el marco de la INDDHH, en sistemas específicos.

En este período se vienen trabajando dos temas transversales en el área: registro de casos de violencia institucional y tipificación del delito de tortura.

Sobre el detalle del trabajo en cada subsistema, se presentan a continuación los principales logros de cada uno:

Sistema de Protección

- **Proyecto Panoramas de las Infancias y Adolescencias con mirada regional**

Tiene como objetivo relevar el estado de situación del sistema de protección especial a nivel país, mediante el análisis de su evolución en los últimos 10 años. Busca identificar los elementos estructurales necesarios para la prevención de las situaciones de maltrato hacia niñas, niños y adolescentes bajo la responsabilidad del Instituto del Niño y Adolescente del Uruguay (INAU). Asimismo, se propone propiciar y promover el diálogo sobre los desafíos y potencialidades del sistema, integrando la mirada de los diferentes actores involucrados en las políticas de infancias y adolescencias, tanto a nivel regional como nacional. A partir de la información relevada en el monitoreo se elaboraron informes regionales que sistematizan las constataciones y desafíos identificados en el sistema de protección especial: en 2024 se publicaron los informes de la [Región Este](#)²; [Región Litoral](#)³, [Región Sur-Oeste](#)⁴ y de la [Región Norte](#)⁵. En estos días se estará dando a conocer a nivel público el resultado final.

- **Estándares de derechos humanos para la evaluación del cuidado de salud mental de niñas, niños y adolescentes**

En relación al instrumento «Estándares de derechos humanos para la evaluación del cuidado de salud mental de niñas, niños y adolescentes», durante el 2024, se procedió al diseño de un curso de capacitación que busca impulsar la aplicación del instrumento, tanto en los ámbitos de supervisión e inspección que realizan los organismos públicos, como en la implementación de centros para la atención de la salud mental de las infancias y adolescencias. Para ello se planteó una estrategia que involucró como socios al MSP, INAU, y contó con el apoyo de OPS (Organización Panamericana de la Salud) y UNICEF.

² Informe MNP-SP Región Este: <https://www.gub.uy/institucion-nacional-derechos-humanos-uruguay/comunicacion/publicaciones/informe-n-145-mnp-sp2024-panorama-infancias-adolescencias-mirada>

³ Informe MNP-SP Región Litoral: <https://www.gub.uy/institucion-nacional-derechos-humanos-uruguay/comunicacion/publicaciones/informe-n-150-mnp-sp2024-panorama-infancias-adolescencias-mirada>

⁴ Informe MNP-SP Región Sur-Oeste: <https://www.gub.uy/institucion-nacional-derechos-humanos-uruguay/comunicacion/publicaciones/informe-n-152-mnp-sp2025-panorama-infancias-adolescencias-mirada>

⁵ Informe MNP-SP Región Norte: <https://www.gub.uy/institucion-nacional-derechos-humanos-uruguay/comunicacion/publicaciones/informe-156-mnp-sp-panorama-infancias-adolescencias-mirada-regional>

- **Atención de situaciones emergentes**

Como cada año, el equipo atendió casos emergentes, ya sea por detección en el monitoreo regular o por la recepción de denuncias puntuales. Un ejemplo de estas situaciones fue el abordaje ya referido del caso de Rivera, trabajado en equipo junto a la Defensoría del Pueblo y la Unidad Especializada en Género.

Sistema Penal Juvenil

- **Monitoreo periódico de los centros de privación de libertad del INISA**

Se realizó seguimiento del Instituto Nacional de Inclusión Social Adolescente (INISA) de acuerdo a varias dimensiones: condiciones materiales y de vida en los establecimientos, acceso a derechos (justicia, salud, educación, trabajo, deporte y recreación), medidas de protección. En cuanto a las condiciones materiales, se encontró que los centros del INISA requieren de mejoras o actualizaciones estructurales. En cuanto a la dimensión de acceso a derechos existen limitaciones importantes en cuanto a salud mental y el acceso a actividades educativas es heterogéneo. La dimensión de medidas de protección preocupa al MNP en cuanto a las horas de encierro y las dificultades en la resolución de conflictos entre adolescentes, lo que representa un aumento en los niveles de conflictividad y un riesgo para los casos de violencia institucional.

- **Situación sobre adolescentes mayores de 18 años en el INISA**

En el monitoreo del año 2023 se planteó una serie de recomendaciones referidas a la población mayor de 18 años. En mayo del 2024, se instaló la *Mesa de trabajo sobre Situación de jóvenes en el INISA*, que tuvo como objetivo elaborar una propuesta de trabajo sostenido y conjunto con todos los actores clave involucrados, para atender de forma particular y oportuna, la intervención de jóvenes que se encuentran cumpliendo medidas privativas de libertad en el INISA. La mesa estuvo coordinada por el MNP y contó con la participación de diversos actores clave: personal del INISA, representantes del Poder Judicial de la materia de adolescentes, SERPAJ-Organización Mundial contra la Tortura (OMCT), Casa Bertolt Brecht y la academia. Como resultado, se presentó una relatoría de las distintas instancias comprendidas en la Mesa de trabajo.

- **Seguimiento de recomendaciones sobre el acceso a la salud mental**

En el marco de su tarea colaborativa, el MNP inició un proceso de diálogo con las autoridades y personal técnico del INISA, a través de la implementación de una mesa de trabajo para dar seguimiento a las recomendaciones derivadas del informe sobre salud mental en adolescentes en privación de libertad. Durante el año 2024, el MNP sostuvo la primera instancia de la mesa de trabajo, con referentes del área de salud del INISA (INISALUD). De febrero a junio del año 2025, el MNP desarrolló cuatro instancias más de reunión de la mesa de trabajo con las siguientes áreas del INISA: Género, Psicosocial y Departamento de Estudios Periciales de Adolescentes Cautelares (DEPAC).

- **Registro nacional de violencia institucional para adolescentes en INISA**

El registro, en esta fase de proyecto piloto, tiene como fin recopilar y organizar de manera exhaustiva todos los incidentes de violencia institucional, malos tratos o tortura, ya sean denunciados formalmente o no. Prioriza especialmente los testimonios de las personas privadas de libertad que han sido víctimas.

Sistema Penal Adulto

- **Informe de la mesa interinstitucional para la reforma penal y del sistema penitenciario**

Esta publicación surge del trabajo coordinado entre el Mecanismo de Prevención y la Oficina del Comisionado Parlamentario Penitenciario (CPP), que se desarrolló durante el primer semestre de 2024 y contó con la participación de representantes de organismos estatales, instituciones académicas y miembros de la sociedad civil, pero también estuvo abierta a recibir aportes y dialogar con otros actores relacionados con la sanción penal de adultos. El documento recoge recomendaciones acordadas y consensuadas, de tal manera que funcionase como insumo base para un acuerdo amplio apoyado por todo el sistema político. En esa línea, el informe fue presentado junto a la presidenta de la Asamblea General (en aquel momento Beatriz Argimón) y la presidenta de la Cámara de Representantes (en aquel momento Ana Olivera), a todos los candidatos presidenciales de los partidos con representación parlamentaria.

- **Participación del MNP en el Informe Mundial sobre las Mujeres en Prisión**

Este informe se trata de un análisis de los Mecanismos Nacionales de Prevención publicado por la Asociación para la Prevención de la Tortura. Allí se desarrolló el foco que el sistema ha puesto en la situación de las mujeres privadas de libertad y de mujeres privadas de libertad junto a sus hijas e hijos, que se continuó monitoreando sistemáticamente y dio lugar al informe *Mujeres privadas de libertad: plazas, superpoblación y hacinamiento en el que se sintetizaron los principales hallazgos del monitoreo*.

- **Evento junto a la Comisión Honoraria para la Lucha Antituberculosa y Enfermedad Prevalentes (CHLA-EP)**

El día 26 de marzo de 2025 se desarrolló, en el marco del “mes de la tuberculosis” el evento “Atención a las personas privadas de libertad desde una perspectiva de derechos: el caso de la tuberculosis”. Se ha monitoreado la atención en salud y las condiciones de encierro en que las personas privadas de libertad transitan la enfermedad.

- **Trabajo con la población trans privada de libertad**

En 2023, en coordinación con la Oficina del Comisionado Parlamentario Penitenciario, se inició un monitoreo específico de la situación de la población trans en el sistema carcelario. Este trabajo se profundizó durante 2024 y 2025, se mantuvieron reuniones bilaterales con actores involucrados como: el Ministerio de Salud Pública, Ministerio de Desarrollo Social, el depto. de Género y Diversidad del Instituto Nacional de Rehabilitación y el área de Diversidad de la Intendencia de Montevideo. Este año se publicará un informe que da cuenta del proceso.

- **Monitoreo del primer momento de detención en seccionales policiales**

Desde comienzos del año 2024 se integró a la Jefatura de Policía de Canelones y sus dependencias al monitoreo sistemático que desarrolla, desde el año 2017, en el departamento de Montevideo. Ello ha permitido analizar el programa de Gestión de Calidad que ha venido ejecutando en distintas dependencias del departamento. Entre otros elementos se ha recomendado la generación de una mesa de trabajo que pueda replicar la experiencia a otras jefaturas del país.

Sistema Instituciones Psiquiátricas

- **Cooperación con los MNP de la región en el proyecto: “Salvaguardas para la protección de los derechos de las personas privadas de libertad por condiciones de salud mental desde la perspectiva de la prevención de la tortura y otros malos tratos”**

Durante el año 2024, se dio continuidad a este proyecto que se desarrolla en el marco de cooperación regional con los MNP de Chile, Costa Rica, Ecuador, Guatemala, Paraguay, Perú y Uruguay, y se orienta a fortalecer el rol de los MNP para el monitoreo del cumplimiento efectivo de salvaguardas para la protección de las personas privadas de libertad por condiciones de salud mental.

En febrero del año 2024, los MNP mencionados acordaron una Declaración conjunta de los MNP “Acción global por los derechos de las personas con discapacidad en privación de libertad”, a la que se adhirió posteriormente Argentina. En ella se presentan 6 salvaguardas claves referidas a los apoyos necesarios para la participación de la persona en todas las situaciones que le compete, particularmente las referidas al derecho a la salud; los mecanismos de revisión y seguimiento periódico de la situación de la persona privada de libertad por orden judicial; los mecanismos de revisión para la prevención del uso de las medidas coercitivas; la revisión del proceso de internación con perspectiva de un egreso posible; los mecanismos internos para recepción de quejas y/o denuncias, y la capacitación de personal público, operadores jurídicos y otros actores involucrados.

- **Trabajo sobre la figura de inimputabilidad por condiciones de salud mental**

En 2024 se publicó el informe “Privación de libertad, inimputabilidad por condiciones de salud mental y medidas de seguridad curativas desde el enfoque de derechos humanos”, que presenta la situación de las personas declaradas inimputables institucionalizadas en cumplimiento de medidas de seguridad curativas dispuestas por la justicia.

Durante 2024 y 2025 se ha desarrollado un grupo de trabajo sobre el tema, cuyo informe final se está compartiendo en estos días.

Sistema Elepem

Durante 2024 se avanzó en el abordaje y monitoreo de los Establecimientos de Larga Estadía para Personas Mayores (Elepem), que ya se había iniciado en 2023, dando reconocimiento de los derechos humanos de las personas adultas mayores en situación de encierro.

El monitoreo implica visitas conjuntas del MNP con el equipo de la Unidad de Personas Mayores, aplicando la metodología propia del MNP: visitas no informadas que recaban información para triangular de lo que se observa, lo que surge de las entrevistas y lo que se obtiene de la documentación oficial.

A partir de lo relevado se recomendó: realizar los máximos esfuerzos para garantizar a los residentes el derecho a ser oídos, con las debidas garantías y dentro de un plazo razonable, por un juez o tribunal competente, independiente e imparcial, en la sustanciación de cualquier acusación; generar instancias de capacitación dirigidas al personal a fin de evitar todo tipo de situaciones que impliquen o puedan generar riesgo de maltrato; fortalecer las capacidades de los trabajadores de los servicios de salud, en relación con la atención de la persona mayor, teniendo en consideración los principios contenidos en la Convención; promover espacios de cuidado dirigido al personal, ya que se plantea el tema frecuente de las certificaciones médicas y de la rotación del personal.

Estudios

En el desarrollo de sus competencias, la INDDHH elabora estudios e informes sobre la situación de los derechos humanos en el país, ya sea mediante el desarrollo del Informe Anual a la Asamblea General como para la elaboración de los reportes periódicos a los sistemas universal e interamericano de protección de los derechos humanos.

Además, el Área de Estudios es la responsable del mantenimiento y actualización del Observatorio Legislativo y del Mirador DESCA (miradordesca.uy). Este último constituye una herramienta importante para la atención a estos derechos a nivel nacional y regional: este año se destaca la incorporación de nuevos datos e integrando la mirada sobre el derecho al ambiente sano, a través de una consultoría específica.

Vale destacar los hitos del equipo en 2024 y lo que va de este 2025:

- **Trabajo en el derecho a una alimentación adecuada**

En 2024 se publicó el Informe número 6 del Mirador DESCA sobre este derecho. Allí se muestra la carencia normativa al respecto, esto motivó la creación de un grupo de trabajo que actualmente está elaborando recomendaciones para arribar a una ley marco, de este grupo forman parte instituciones y organizaciones de la sociedad civil.

- **Colaboración y asesoramiento a instituciones extranjeras**

En esta línea se firmó un convenio específico de colaboración y asistencia con la Defensoría de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires, con el objetivo de la elaboración de su Monitor de Derechos Humanos, con base en la experiencia del Mirador DESCA.

Además se dio apoyo al fortalecimiento de capacidades para el funcionariado de la Defensoría de Panamá, se tomó como insumo la experiencia en la elaboración de informes a los órganos de tratados y en la experiencia del Mirador DESCA.

Educación

La tarea educativa, además de ser una competencia de la INDDHH prevista en el art. 4 de su ley de creación, resulta una herramienta fundamental para la promoción de los derechos humanos.

Esta tarea está dirigida principalmente al universo de funcionarios del Estado y apunta a la prevención de situaciones que puedan vulnerar derechos. Además, en los últimos años se viene desarrollando la formación con foco en infancias y adolescencias.

En este sentido, en el período del que se está dando informe, se destacan los siguientes hitos:

- **Nuevas ediciones de los cursos en línea, gratuitos y abiertos**
Los cursos “Introducción a los derechos humanos y el rol de la INDDHH”, “Historia y evolución de los Derechos Humanos”, “Envejecimiento y derechos humanos”, “Ciudadanía digital”, “Derechos humanos en la era digital” y “Sistema de protección internacional de los derechos humanos” se dictan a través de la plataforma virtual ([INDDHHEduca](https://educacion.inddhh.gub.uy/)⁶). En 2024 se dictaron cuatro ediciones, cuya participación fue en crecimiento sostenido: la primera edición de 2024 tuvo un promedio de 750 inscriptos totales y las dos ediciones que se han realizado durante 2025 ya alcanzaron el promedio de 1100 inscriptos totales por edición.
- **Continuidad de los cursos presenciales para funcionariado del Estado**
En este sentido se realizaron: la tercera edición del curso sobre derechos humanos para funcionarios del INISA para atender las necesidades de funcionarios y de adolescentes privados de libertad; y la tercera Edición del curso “La perspectiva de los Derechos Humanos en la función policial”, dirigido a cadetes de tercer año de la Escuela Nacional de Policía.
- **Nuevo curso específico para funcionarios de Fiscalía General de la Nación**
El curso “Los Derechos Humanos y el alcance de La obligación estatal de prevenir, investigar y sancionar la Discriminación” contó con más de 500 participantes, entre los cuales hubo equipos fiscales, funcionarios de Fiscalía, coordinadores, personal técnico, así como integrantes del Centro de Estudios Judiciales del Uruguay (CEJU) y el Ministerio del Interior. Este curso apunta, mediante la formación de operadores y auxiliares de justicia, a la prevención y sanción más eficaz de los delitos de odio y la discriminación. Su segunda edición está programada para noviembre de 2025.
- **Colaboración al pedido de OACNUDH** en la elaboración de informes nacionales voluntarios de evaluación sobre la cuarta fase (2020-2024) del Programa Mundial, dedicada a la juventud. Se aportó sobre: desarrollo de contenidos, metodologías y materiales para la educación en derechos humanos.
- **Dictado de cursos para estudiantes universitarios**
Este año se continúa con el dictado de módulo “Derechos Humanos para futuros operadores de la justicia” para estudiantes de Abogacía y Escribanía de la Universidad de la Empresa (UDE) y se participó en el Curso de “Derechos Humanos y Extensión Universitaria” de la Universidad de la República (Udelar).

⁶ Ver plataforma educativa: <https://educacion.inddhh.gub.uy/>

- **Participación en actividades de interés**

En este período participó del “Conversatorio Educación en Derechos Humanos en Uruguay”, organizado por la Dirección de Educación del Ministerio de Educación y Cultura, en los paneles “Planes/acciones sobre Educación en DDHH y Memoria y Educación en Derechos Humanos”. Y por supuesto, se continúa dando apoyo en charlas informativas sobre el rol y los cometidos de la INDDHH a grupos de estudiantes que visitan el Sitio de Memoria ex SID.

Descentralización

La misión de la INDDHH, tal como lo mandata su ley de creación, debe ser cumplida a lo largo de todo el territorio nacional. Para ello se genera un diálogo que busca tejer redes entre la centralidad del Estado y los diferentes niveles de gobierno, así como con la sociedad civil, para una atención eficiente de las necesidades de la población.

Esta es una tarea, que se está construyendo de manera progresiva, que ha sido un desafío histórico para la INDDHH, en este período ha avanzado en:

- Distribución de material didáctico, elaborado por el Área de Educación, en departamentos como Colonia, Salto y Maldonado.
- Se apoyó presupuestalmente con la Unidad Étnico-racial para la producción del documental "Timi ju, lugar chaná", y se está trabajando con la Unidad para la presentación del documental en el interior del país. El primer destino serán las localidades donde se filmó el documental: Santo Domingo de Soriano y Mercedes.
- Se brindó apoyo y colaboración para el desarrollo de la campaña anual de salud mental 2024.
- Se ha colaborado con las diversas áreas y unidades de la INDDHH. Se destaca el apoyo a la Unidad de Migración, con la cual se está trabajando en territorio, en conjunto a las organizaciones de la sociedad civil especializadas.
- En el primer semestre de 2025, en particular, se está desarrollando un trabajo interno de planificación para trabajar específicamente con las nuevas autoridades de los gobiernos departamentales y municipales, que recientemente se han renovado.
En este marco de trabajo interno, se ha elaborado un mapeo y geolocalización de aliados estratégicos: tanto de oficinas territoriales de distintos organismos públicos, como también de las organizaciones de la sociedad civil. Este mapeo tiene el objetivo de relevar y sistematizar información útil para el trabajo institucional para abordar el trabajo en territorio y promover así la descentralización real de la INDDHH.

Igualdad y No Discriminación

Esta área nuclea diversas unidades de trabajo que velan por la igualdad y no discriminación en sectores de la población que históricamente han sufrido vulneraciones en el goce de sus derechos: género, étnico-racial, personas mayores, personas en situación de discapacidad y migrantes.

Unidad Especializada en Género:

Esta unidad, creada en cumplimiento de la Ley de Igualdad y No Discriminación entre Varones y Mujeres, tiene como objetivo transversalizar la perspectiva de género en las acciones de la INDDHH y desarrollar medidas para fortalecer las políticas públicas en materia de igualdad de género.

Durante este período, la Unidad Especializada de Género ha avanzado en algunos de los ejes temáticos priorizados desde su creación:

- **El derecho al cuidado: conciliación de la vida personal, familiar y laboral**

Durante el 2024, el tema del derecho al cuidado fue eje de trabajo en el ámbito regional y nacional. En este sentido la Unidad desarrolló el tema en varias líneas de trabajo:

En primer lugar, coordinó un **grupo de trabajo sobre el derecho al cuidado**, que [produjo un informe final](#)⁷. Sus recomendaciones señalan que las licencias de maternidad, paternidad y parentales conformen un *continuum* entre tiempos para el cuidado, servicios y prestaciones que evite saltos que dejen exclusivamente en manos de las familias el cuidado de las niñas y niños, promoviendo la corresponsabilidad social y de género.

A partir de ello, se trabajó la **promoción y difusión de los principales nudos en la temática**, para lo que se generaron estrategias de difusión que incluyen una [campaña audiovisual](#)⁸ y un plan de contacto directo con las cámaras empresariales y sindicatos.

Además, **colaboró con la Defensoría del Pueblo** para la emisión de resoluciones con recomendaciones a entes autónomos y servicios descentralizados en relación a la reforma introducida en la última ley de rendición de cuentas (art. 53 de la Ley Nº20.212), la cual generó dificultades en la aplicación. Cabe destacar que a partir de estas resoluciones varios organismos adoptaron la normativa, entre ellos: Udelar, BROU y ANCAP.

- **Violencia de género: aplicación efectiva de la ley**

Durante el 2024 la INDDHH ha dado los primeros pasos para construir un reporte de tipo cualitativo, donde se puedan valorar las actuaciones del Estado para la detección y prevención de la violencia basada en género (VBG).

Además de la permanente colaboración con la Defensoría del Pueblo, como ya se mencionó

⁷ Informe final de grupo de trabajo sobre cuidados: <https://www.gub.uy/institucion-nacional-derechos-humanos-uruguay/comunicacion/publicaciones/informe-resultado-del-grupo-trabajo-sobre-cuidados-parentales>

⁸ Campaña audiovisual “Conciliación de la vida personal, familiar y laboral con corresponsabilidad de género”: <https://www.gub.uy/institucion-nacional-derechos-humanos-uruguay/comunicacion/campanas/conciliacion-vida-personal-familiar-laboral-corresponsabilidad-genero>

en el caso de Rivera⁹, en 2025 se está desarrollando un análisis de la respuesta del Estado en casos de violencia de género, con base en casos judiciales de violencia y femicidio. Para este proyecto, se cuenta con el apoyo de la Universidad Católica del Uruguay (UCU), con la cual se firmó un convenio específico.

Unidad de población en situación de discapacidad:

Esta unidad busca promover y garantizar el goce y ejercicio de todos los derechos humanos a las personas en situación de discapacidad y sus familias en todas sus dimensiones, en todo el territorio nacional y en todos los ámbitos de la vida.

La INDDHH vela por el cumplimiento de lo plasmado en la Convención Internacional sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad (CDPD), y en este sentido en 2024 se profundizó el trabajo iniciado en años anteriores.

Un hito de gran importancia fue la creación, por la ley 20.326, del Mecanismo de Vigilancia y Monitoreo de la CDPD como competencia de la INDDHH. Actualmente se ha fortalecido el Mecanismo en lo referente a recursos humanos y a los ejes estratégicos de trabajo: la promoción, la vigilancia y el monitoreo.

En este marco, durante este período, se ha:

- profundizado el apoyo al Consejo Asesor Honorario del Mecanismo (CAH), compuesto por personas en situación de discapacidad y familiares, que este año tendrá elecciones y renovará sus autoridades. Como ocurrió en la primera oportunidad, la elección será democrática y determinará representantes de las personas con discapacidad y sus familiares de todo el país.
- este año se destaca la realización de la primera Asamblea Anual del CAH en el interior del país, en la ciudad de Canelones. Pero vale mencionar que durante 2024 se realizaron las asambleas previstas, tanto de adultos como de niñas, niños y adolescentes, y en todos los casos se contó con una alta participación de la sociedad civil.
- recientemente se concretó el registro del Mecanismo en Global Alliance of National Human Rights Institutions (GAHNRI) y en el Repositorio de Naciones Unidas, tal como lo indica la CDPD¹⁰.
- se retomaron los grupos de trabajo sobre Educación Inclusiva, Reglas de Brasilia y Observatorio sobre los derechos de las personas con discapacidad.

⁹ Ver comunicado y resolución relativa al caso: <https://www.gub.uy/institucion-nacional-derechos-humanos-uruguay/comunicacion/comunicados/sistema-proteccion-necesita-adaptarse-realidad-actual>

¹⁰ Mecanismos Independientes para promover, proteger y supervisar (IMM por sus siglas en inglés) de la CDPD: <https://www.ohchr.org/es/treaty-bodies/crpd/crpd-independent-monitoring-mechanisms-imm-repository>

- se inició el trabajo en el proyecto de fortalecimiento de liderazgos de jóvenes con énfasis en jóvenes con discapacidad, gracias a que INDDHH ganó un fondo de la Embajada de Estados Unidos para llevarlo adelante.
- se está trabajando en la creación del primer observatorio de derechos de las personas en situación discapacidad, con el apoyo de la Agencia del Gobierno Electrónico y Sociedad de la Información y del Conocimiento (AGESIC). Este observatorio permitirá recabar datos de forma sistematizada de diversos organismos públicos, para dar cumplimiento al compromiso que asumió nuestro país para la Agenda 2030 de los Objetivos de Desarrollo Sostenible y para el cumplimiento de la Convención.

Unidad de Migración

Esta unidad incide en la puesta en práctica de medidas basadas en derechos humanos para proteger a la población migrante o refugiada de toda forma de discriminación, así como de promover la adecuación legislativa y normativa sobre el acceso a derechos económicos, laborales, sociales y culturales.

En este marco, la Unidad ha trabajado en:

- **Ciudadanía legal y nacionalidad**
Se presentó el informe final del grupo de trabajo sobre la temática¹¹, el cual contó con la participación de representantes de instituciones públicas, organismos internacionales, diputadas y organizaciones de la sociedad civil. El informe analiza el estudio de la normativa actual y las recomendaciones al Estado uruguayo para el respeto de los derechos de las personas que cuentan con ciudadanía legal y plantea cuatro recomendaciones concretas para dar solución a las problemáticas más graves.
- **Continuidad en el trabajo permanente con las organizaciones de la sociedad civil, en el marco del espacio de la Mesa de Trabajo de la Unidad de Migración.**
El detalle de los avances durante 2024, se recomienda ver el detalle en la memoria anual 2024 de la mesa, publicada en febrero¹². Para 2025, en el primer semestre la Mesa se ha concentrado en planificar los temas centrales para encarar y en ese sentido se propuso abordar, de manera conjunta con la Red de Apoyo al Migrante y las organizaciones de la sociedad civil, el tema de vivienda y familias inmigrantes (con foco en aquellas con hijos/as).

Además, este año, se comenzó a trabajar la promoción de derechos en territorio en coordinación con el Área de Descentralización y las organizaciones de la sociedad civil que forman parte de la Mesa de Trabajo. Y en paralelo se mantuvo la participación en diversos ámbitos como: el Plan Nacional de Migración, Plataforma R4V, y el Grupo de Trabajo sobre Población Migrante y de Refugio de la RINDHCA.

¹¹ Presentación e informe sobre Nacionalidad y Ciudadanía: <https://www.gub.uy/institucion-nacional-derechos-humanos-uruguay/comunicacion/noticias/inddhh-presenta-informe-sobre-ciudadania-legal-nacionalidad>

¹² Memoria anual de la mesa de trabajo de la Unidad de Migración del año 2024: <https://www.gub.uy/institucion-nacional-derechos-humanos-uruguay/comunicacion/publicaciones/memoria-anual-mesa-trabajo-unidad-migracion-2024>

Unidad de Personas Mayores:

Esta unidad promueve el cumplimiento y aplicación de la Convención Interamericana de los Derechos Humanos de las Personas Mayores, la cual mandata a promover, proteger y asegurar el reconocimiento y pleno goce y ejercicio, en condiciones de igualdad, de todos los derechos humanos y libertades fundamentales de las personas mayores, para contribuir a su plena inclusión, integración y participación en la sociedad.

En este sentido, la Unidad se ha en promover los derechos de las personas mayores a través de diversas acciones:

- **Grupo de trabajo con organizaciones de la sociedad civil**

Durante 2024 y 2025 se mantuvieron las reuniones de coordinación con el grupo de trabajo en forma mensual e ininterrumpida. En este ámbito se determinan los temas prioritarios de trabajo, se planifican las acciones y se informe abierto sobre lo realizado

- **Campañas de concientización sobre derechos de las personas mayores**

En el marco de las prioridades determinadas por el grupo de trabajo, se realizaron dos campañas para difundir y concientizar sobre los derechos de esta población vulnerable.

Dichas campañas tuvieron una fuerte base en las redes sociales institucionales y contaron con la réplica de los mensajes por parte de diversas organizaciones:

- **Campaña audiovisual sobre acceso a la justicia para personas mayores¹³.** Estos videos fueron realizados con el apoyo del Área de Comunicación y contaron con la participación de integrantes del grupo de trabajo y la Dra. Isolina Davobe.
- **Campaña por la igualdad y no discriminación de las personas mayores¹⁴.** Durante los primeros meses del año se realizó el rodaje de audiovisuales que contaron con la participación honoraria de figuras referentes de nuestro medio. El objetivo es promover la conciencia de que el proceso de envejecimiento impacta a todas las personas. La campaña fue lanzada en el mes de junio, en el marco del Día Mundial de Toma de Conciencia del Abuso y Maltrato en la Vejez y fue un éxito en cuanto a niveles de alcance e interacción.

Por otra parte, se continuó trabajando en coordinación con el MNP para el monitoreo de los Establecimientos de Larga Estadía para Personas Mayores, y se participó de diversas actividades relativas a la temática de la unidad: se expuso en el conversatorio “Barreras para el acceso a la justicia de toda la población”, organizado por FLACSO; se recibió al Presidente de AIUTA (Asociación Internacional de Universidades de la Tercera Edad), Francois Vella; se coordinó con el Área de Protección del Ambiente para la participación activa del grupo de trabajo en el Seminario de Medioambiente; entre otras.

¹³ Ver en: https://www.youtube.com/watch?v=pnmFK5zZFqM&list=PLK9v6TdaU6TOYThapVox_rQokyK_A-5qY

¹⁴ Ver en: <https://www.gub.uy/institucion-nacional-derechos-humanos-uruguay/comunicacion/campanas/igualdad-discriminacion-personas-mayores>

Unidad Étnico-racial:

Esta unidad se crea para la atención y abordaje de la equidad étnico-racial, en el marco de la ratificación de la Convención Internacional sobre la Eliminación de todas las formas de discriminación racial. Se busca combatir la discriminación racial en todas sus formas y manifestaciones, así como prevenir y combatir las doctrinas y prácticas racistas o xenófobas.

En este tiempo se destaca el trabajo de la Unidad en:

- **Coordinación del grupo de trabajo sobre religiones de matriz afrodescendiente**
Se desarrolló durante 2024 y en marco de este trabajo se organizó el “Coloquio de Religiones de Matriz Afro: debates actuales y legislación vigente”, en busca de un diálogo inclusivo para abordar la preservación y promoción de los derechos de estas religiones.
- **Grupo de trabajo sobre el monitoreo de las convenciones contra el racismo**
Este grupo resulta de especial valor ya que es creado y coordinado por la INDDHH en respuesta a una solicitud de la sociedad civil organizada, que se vio motivada por el caso de éxito obtenido en el proceso similar que se logró con la creación del mecanismo de vigilancia y monitoreo de la convención internacional de los derechos de las personas con discapacidad.
- **Investigación arqueológica del sitio de memoria Caserío de los Negros**
Se presentó el informe del proyecto “Investigación arqueológica del sitio de memoria Caserío de los Negros”. La intervención arqueológica, proyecto ganador de los fondos de fortalecimiento de sitios de memoria (que administra la INDDHH) permitió identificar restos de la estructura del Caserío, materiales arqueológicos y restos humanos de una persona esclavizada. Estos hallazgos fueron presentados ante organizaciones sociales afrouuguayas, destacando su contribución al conocimiento sobre la esclavización en Montevideo y su impacto en la población afrodescendiente. Se acordó continuar el diálogo para definir los próximos pasos para el sitio de memoria y la gestión de los hallazgos.
- **Trabajo de recuperación de la memoria de pueblos originarios**
En el marco del Día de la Nación Charrúa y la Identidad Indígena, la INDDHH organizó un cineforo¹⁵. Este evento buscó revalorizar la herencia indígena, especialmente de los pueblos charrúa y chaná, a través del diálogo y proyecciones audiovisuales. Se exhibió el cortometraje "Homa, guardián de la luz", dirigido por Juan Pablo Bornio, que narra una historia inspirada en creencias charrúas. También se estrenó el documental "Timi ju, lugar chaná", una producción de la INDDHH, que presenta testimonios de hallazgos arqueológicos sobre el pueblo chaná. Esta iniciativa es un primer paso para difundir las culturas indígenas y se buscará que el material circule en centros educativos como herramienta pedagógica.

¹⁵ En la última asamblea, la institución no solo presentó su propuesta para trabajar directamente con las personas indígenas, sino que esta actividad concreta marcó el inicio de ese compromiso, cumpliendo así con uno de los objetivos clave de su Unidad Étnico-racial

- **Análisis de discriminación y discursos de odio**

En cuanto a la discriminación en línea, el 12 de diciembre de 2024, la INDDHH realizó un conversatorio sobre "Discriminación y discursos de odio en redes sociales y plataformas de internet". El evento, que contó con la exposición del abogado argentino Eduardo Bertoni, se enmarcó en el desarrollo de un observatorio que analizará sitios con contenidos que incitan al odio y la discriminación, con foco en género, discapacidad, etnia racial, migrantes y personas mayores. Además, desde enero de 2025, se está colaborando en el seguimiento de la Convención Interamericana contra el Racismo, la Discriminación Racial y Formas Conexas de Intolerancia.

Área de Protección del Ambiente

La INDDHH entiende que vivir en un ambiente sano y equilibrado es un derecho humano fundamental, ya que garantizar la protección del ambiente hace posible el goce de todos los derechos humanos, como la vida o la salud. A partir de esta perspectiva de derechos humanos, y sustentado en el trabajo transversal previo sobre el tema, se formaliza la actuación del Área de Protección del Ambiente.

En mayo de este año se realizó un seminario que contó con la participación activa de la sociedad civil, el Estado y la academia. El propósito de la actividad fue generar un intercambio fructífero en torno a 4 mesas temáticas clave: estado del ambiente en Uruguay, políticas públicas y ambiente, justicia ambiental, y acceso a los derechos de información, participación y justicia en asuntos ambientales.

Se destaca que el evento tuvo una asistencia de más de 100 personas en cada una de las dos jornadas en las que se desarrolló.

El trabajo transversal de esta área sustantiva permite que la INDDHH cumpla con los cometidos de: relevar y analizar información ambiental; monitorear el cumplimiento de leyes y normativas ambientales; generar informes y estudios sobre experiencias internacionales; asesorar, capacitar y generar instancias de diálogo entre el Estado, organizaciones sociales y academia; promover activamente los derechos de acceso a la información, participación pública y acceso a la justicia en asuntos ambientales; e impulsar acciones concretas para la protección del ambiente en el marco de los cometidos de la INDDHH.

Biblioteca

La INDDHH cuenta con una biblioteca abierta a todo el público, especializada en el área de los derechos humanos. Su colección está integrada por libros, instrumentos internacionales de derechos humanos, informes, publicaciones periódicas, audiovisuales y documentos digitales.

Además del servicio interno que brinda esta área, y la atención al público en general, desde 2023 se están desarrollando actividades de servicio a la comunidad. En este sentido, durante 2024 se realizó la segunda edición del espacio anual sobre narrativa infantil y juvenil en el Centro Hospitalario Pereira Rossell, llevado adelante por la funcionaria responsable de la biblioteca en coordinación con la Unidad Académica de Pediatría C de la Facultad de Medicina y con la participación de estudiantes del Instituto de Psicología Clínica, que están realizando su práctica preprofesional.

El proyecto está dirigido a niñas, niños y adolescentes que se encuentran en su mayoría con una internación prolongada en el centro. Esta situación altera su derecho a la educación, la recreación y la socialización, por lo que esta iniciativa propone generar un espacio de encuentro y creatividad mediante el contacto con libros de cuentos o informativos.

En estos encuentros quincenales se adapta la dinámica de lectura de acuerdo con los intereses de quienes participan, leyendo en forma grupal o individualizada, con el acompañamiento del equipo del proyecto. En esta edición participaron un centenar de niñas, niños y adolescentes. El proyecto continúa desarrollándose en 2025.

Competencias complementarias por ley

Salud Mental

El Área de Salud mental actúa de acuerdo con las competencias y potestades asignadas a la INDDHH por la ley 19.529, que la encomienda a defender y promover los derechos de las personas, reconocidos en dicha ley, de acuerdo se detalla en su artículo 46.

Las líneas de trabajo a destacar son:

- **Intervenciones y monitoreo**

Durante 2024 se realizaron visitas institucionales y se emitieron recomendaciones ante fallecimientos de personas internadas en contextos de sufrimiento psíquico, bajo custodia del sistema de salud. Asimismo, se realizaron visitas de monitoreo a hospitales psiquiátricos y dispositivos residenciales del MIDES.

- **Seguimiento de casos**

Se mantuvo el seguimiento de situaciones individuales, especialmente aquellas vinculadas a internaciones prolongadas, condiciones inadecuadas de atención y presuntas vulneraciones de derechos.

- **Campaña de sensibilización**

Se impulsó una campaña nacional en coordinación con el MSP, MIDES y organizaciones de la sociedad civil, promoviendo una visión comunitaria y sin estigmas sobre la salud mental. Se realizaron actividades de difusión en jornadas públicas, encuentros interinstitucionales y espacios de formación.

- **Cooperación internacional**

En el marco del convenio con el Consorzio Operativo Salute Mentale (COSM – Italia), se desarrollaron, en Uruguay, instancias de formación e intercambio con equipos especializados en modelos comunitarios de atención. El convenio, que finalizó en julio de 2025, incluyó una visita a Italia de la funcionaria del Área de Salud Mental, para realizar una recorrida de los lugares de atención en esta temática.

- **Participación y articulación con organizaciones**

Se sostuvieron reuniones con colectivos de personas usuarias y organizaciones sociales, y se participó activamente en la Comisión Nacional por una Salud Mental Comunitaria junto a organismos públicos.

En cuanto al fortalecimiento institucional y prioridades en 2025, la INDDHH ha dado continuidad a las acciones del Área, incluyendo el seguimiento de casos, la solicitud de información a organismos públicos y la implementación del convenio de cooperación con COSM.

En mayo se produjo un cambio en el Área, la persona referente asumió nuevas funciones en la Secretaría de Derechos Humanos de Presidencia de la República y, ante esta situación, el Consejo

Directivo resolvió el reintegro de una funcionaria que, desde 2021, se encontraba en comisión en la Unidad de Víctimas y Testigos de Fiscalía. Su reincorporación se efectivizó el 2 de junio.

Para el segundo semestre se definió como prioridad estratégica el fortalecimiento de los sistemas de análisis de la información sobre internaciones involuntarias y prolongadas, remitida por la Comisión Nacional de Contralor. Así, se busca cumplir con el mandato legal (ley 19.529, arts. 29 y 32) y generar evidencia empírica que fundamente recomendaciones orientadas a mejorar las políticas públicas en salud mental.

Búsqueda de personas desaparecidas

La ley 19.822 le encarga a la INDDHH la búsqueda de las personas detenidas y desaparecidas en el marco de la actuación ilegítima del Estado ocurrida entre el 13 de junio de 1968 al 26 de junio de 1973, así como durante el terrorismo de Estado desplegado entre el 27 de junio de 1973 al 28 de febrero de 1985. Esto comprende la investigación de la verdad sobre las circunstancias de la desaparición y la ubicación de los restos.

Esta actividad se desarrollan equipos especializados de profesionales y comprende: la investigación de la verdad sobre las circunstancias de la desaparición y también la ubicación de los restos. Para estos objetivos el trabajo se desarrolla en dos equipos: el equipo de antropólogos y el equipo de investigadores.

En este período de 2024 y lo que va de 2025, como es de público conocimiento se puede destacar:

- **Hallazgo e identificación de los restos de Luis Eduardo Arigón Castel**

El hallazgo, que tuvo lugar en el Batallón de Infantería Paracaidistas n° 14, el 30 de julio de 2024, lograron ser identificados en el mes de setiembre. Como se recordará, el hallazgo presentó características similares al de Amelia Sanjurjo: había una estructura que encapsulaba los restos, formada por una losa de cemento, arena, pedregullo y abundante cal. La diferencia en este caso fue que además de los restos se encontró un textil que corresponde al resto de una camisa.

- **Identificación de los restos de Amelia Sanjurjo**

Como se recordará, los restos de Amelia fueron hallados en junio de 2023, pero la identificación de sus restos implicó un trabajo de casi un año, dado que las muestras óseas extraídas en el laboratorio para análisis genético, que fue realizado en Córdoba, Argentina, no arrojaron una coincidencia con la base de datos de referencia que se tenía, lo cual implicó un esfuerzo para ampliar esa base.

Finalmente el día 28 de mayo de 2024 y luego de un arduo trabajo para ubicar a familiares que pudieran donar material genético, o encontrar datos en material óseo en diferentes cementerios. Se pudo informar que los restos pertenecían Amelia Sanjurjo Casal, militante comunista de 41 años, quien fue secuestrada en noviembre de 1977 en la calle, en un operativo de la OCOA.

Más allá de estos dos casos de éxito, el trabajo de esta área es continuo, sacrificado y cauteloso, por lo que no siempre tiene la visibilidad adecuada.

Actualmente se mantienen abiertas varias líneas de investigación y se han profundizado las que corresponden a las personas detenidas y desaparecidas en Argentina.

Comisión Nacional Honoraria de Sitios de Memoria

Esta competencia complementaria da a la INDDHH una doble responsabilidad: por un lado, la ley 19.641 le otorga la competencia de presidir la Comisión Nacional Honoraria de Sitios de Memoria (CNHSM), que tiene como tarea recibir y resolver las solicitudes de declaración y creación de sitios de memoria histórica, efectivizar su funcionamiento, preservación y difusión y asegurar su accesibilidad; y por otro lado la sede de la INDDHH es un sitio de memoria en sí mismo.

En el rol de presidencia de la CNHSM, durante este período se realizaron 13 resoluciones para señalizaciones y definición de sitios de memoria en todo el país. Se destaca especialmente el circuito de memoria inaugurado en Treinta y Tres.

Este año la CNHSM atraviesa una fuerte renovación: por un lado, en los delegados de los organismos estatales que la conforman, debido al cambio de gobierno; y por otro lado se relevó a la funcionaria que ejercía la presidencia, luego de cuatro años en este rol y por alcanzar ese máximo de tiempo aceptado por el marco normativo. Además, la INDDHH sumó un apoyo administrativo para la atención de esta competencia.

Por otro lado, la CNHSM cuenta con un programa destinado a fortalecer los sitios de memoria. Ese programa lo lleva adelante la red de sitios y lo gestiona administrativamente la INDDHH. Todos los años se eligen 3 proyectos en un formato de fondos concursables, el año pasado fueron elegidos los siguientes:

- Investigación arqueológica del Caserío de los Negros, ya desarrollado en el apartado de la Unidad Étnico-racial
- Archivo oral del centro de reclusión de menores Álvarez Cortez
- Recorrido virtual e interactivo de la exposición permanente del Museo de la Memoria

Además, en estos meses, la CNHSM está renovando su sitio web oficial y lo está realizando, con el apoyo de Agesic y el Área de Comunicación de INDDHH.

En lo que refiere específicamente al Sitio de Memoria ex-SID, que funciona en la sede de la INDDHH, nuevamente se contó con la visita de más de 800 estudiantes en el ciclo regular de actividades, a lo que se suman más de 200 visitas durante la apertura del sitio en el Día del Patrimonio.

Para este año se prevé la incorporación de nuevos contenidos al sitio web, a partir de un trabajo realizado sobre el registro fílmico de las personas uruguayas que estuvieron secuestradas en Orletti y dieron su testimonio en la causa desarrollada en Argentina.



Institución Nacional
de Derechos Humanos
y Defensoría del Pueblo

Bulevar Artigas 1532, Montevideo
Tel. (+598 2) 1948
www.inddhh.gub.uy
secretaria@inddhh.gub.uy